

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), disposa, a l'article 21 apartat 2, que si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament, queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu, l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Mitjançant la Llei 2/2023, del 16 de març, s'aproven els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i atès que no va ser possible que l'Avantprojecte de pressupostos per al 2025 entrés en vigor l'1 de gener del mateix any, s'ha aprovat el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025.

Enguany és el segon exercici amb pròrroga pressupostària, atès que el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser rebutjat pel Parlament de Catalunya. En el transcurs de l'exercici 2024 el Govern de la Generalitat va fer ús del procediment establert, mitjançant la normativa pressupostària, per habilitar el crèdit necessari, atendre les necessitats més urgents i ineludibles i garantir el bon funcionament dels serveis públics, a través de l'aprovació de diferents decrets llei.

Durant l'exercici 2024, atesa l'emergència climàtica i de sequera que patia el país i les necessitats ordinàries de la Generalitat de Catalunya durant l'exercici pressupostari es van autoritzar dos suplementos de crèdit i un crèdit extraordinari mitjançant el Decret llei 2/2024, de 26 de març, i el Decret llei 3/2024, de 9 d'abril, amb uns imports de 145.274.613,78 euros i 1.840.621.000,00 euros, respectivament, per una banda, per pal·liar els efectes de la sequera i l'emergència climàtica, i per l'altra, per donar cobertura a totes les necessitats ordinàries de l'Administració de la Generalitat durant l'exercici.

Finalment, va ser necessari aprovar un nou suplement de crèdit mitjançant el Decret llei 8/2024, de 30 de juliol, en l'àmbit de la salut i una mesura administrativa, per un import de 142.000.000 d'euros. En total, l'autorització de tots aquests mecanismes per incrementar la capacitat de despesa del Govern de la Generalitat de Catalunya per al 2024 va ser de 2.137.695.613,78 euros.

Per continuar garantint el mínim funcionament dels serveis de l'Administració durant l'exercici 2025, el Govern ha aprovat el suplement de crèdit, per mitjà del Decret llei 7/2025, de 25 de març, per un import de 2.167.695.613,78 euros, la qual cosa permetrà atendre de manera més urgent les necessitats recurrents de l'any 2024.

CVE-DOGC-A-25119060-2025

No obstant això, ara cal fer front a les necessitats que corresponen a l'exercici 2025, un dels compromisos que s'haurà d'assumir és l'increment retributiu del 0,5% de l'IPCH del 2024 que s'abonarà durant l'exercici 2025, amb efectes des de l'1 de gener de 2024, derivat de l'Acord marc per a una Administració del segle XXI. En aquest Acord s'estableix l'increment addicional del 0,5% de les retribucions respecte de les vigents el 31 de desembre de 2023, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a la seva antiguitat, si la variació de l'IPCH dels anys 2022, 2023 i 2024 supera l'increment retributiu fixat acumulat de 2022, 2023 i 2024.

Igualment, s'ha d'incloure la previsió d'increment retributiu del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que s'aprovi, respecte de les retribucions vigents el 31 de desembre de 2024, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a la seva antiguitat. Així mateix, cal atendre l'impacte proporcional que els increments retributius tenen sobre els concerts educatius, sanitaris, de serveis socials i d'igualtat i feminisme, i el del personal de les universitats.

En aquest sentit, es va aprovar el Decret llei 5/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres administratives, en el qual es regula en l'apartat de mesures en matèria de despeses de personal l'increment en el percentatge màxim que autoritzi la normativa bàsica.

Per altra banda, l'aprovació d'aquest suplement ha de donar cobertura als compromisos inajornables d'aquest 2025 pels quals no es disposa de crèdit necessari i que inclou compromisos adoptats pel Govern, compromisos de mandat legal i de garantia de prestació de serveis. Aquests recursos han de garantir el funcionament normal dels serveis sanitaris, educatius i de serveis socials, els serveis de justícia, seguretat i emergències i l'execució d'inversions en curs. També és necessari continuar mobilitzant recursos per l'emergència de l'habitatge.

A causa dels riscos derivats de la incertesa de la conjuntura econòmica ocasionada per la política aranzelària dels Estats Units, el Govern ha aprovat el Pla Responem amb diverses mesures que cal dotar amb l'objectiu d'enfortir la resiliència del teixit empresarial i agrícola, així com mantenir l'ocupació.

També cal fer front de manera urgent a les conseqüències de l'emergència climàtica en el sector de l'agricultura que s'ha vist perjudicat de manera especial aquests darrers dies.

L'estimació d'ingressos que ha de percebre la Generalitat permet finançar els suplementes de crèdit necessaris per atendre els compromisos de despesa, i garantir el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Actualment, la pròrroga del pressupost compta amb una previsió d'ingressos i uns crèdits prorrogats que comporten un superàvit pressupostari d'un 1,1% del PIB, és a dir, 3.620,9 milions d'euros. Atès que l'objectiu de dèficit comunicat a les comunitats autònomes va ser del 0,1% del PIB, es proposa afegir 315,7 milions d'euros, cosa que suposa un import final de 3.936,7 milions d'euros. Aquest import finança el suplement de crèdit aprovat mitjançant el Decret llei 7/2025, de 25 de març, així com els nous increments que ara es proposen per al 2025 i que es limita a les necessitats de despeses de personal directes i indirectes i les altres mesures urgents de l'exercici 2025 que no poden ajornar-se, per un import total de 1.301.018.772,62 euros. La despesa que deriva d'aquest suplement es proposa que es financi majoritàriament amb la previsió dels ingressos més alts de les bestretes del model de finançament i la liquidació que correspondrien a l'exercici 2025, d'acord amb les estimacions efectuades.

Davant d'aquesta situació extraordinària en què es troben les finances de la Generalitat de Catalunya, queda plenament justificada la concessió d'un nou suplement de crèdit, atès que els crèdits pressupostaris prorrogats per segon any consecutiu no contemplen ni els increments retributius aprovats i inajornables assumits durant l'exercici 2025, ni les recurrències i millores en les condicions laborals aprovades i finançades mitjançant el suplement de crèdit de l'exercici 2025, així com tampoc els compromisos de despesa vigents, tots ells consolidats en l'exercici vigent.

Per tot el que s'exposa, i atès que no hi ha un crèdit adequat ni suficient en el pressupost per al 2023 prorrogat per al 2025 per cobrir les necessitats de l'exercici 2025, en relació amb totes les actuacions referenciades, cal concedir un suplement de crèdit en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la lletra a de l'article 5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, i complint els tràmits de l'article 39 del text refós esmentat.

Les necessitats extraordinàries i urgents descrites, juntament amb l'estat de pròrroga actual, fan que sigui imprescindible aquesta intervenció normativa urgent del Govern, mitjançant un decret llei.

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Suplement de crèdit

Es concedeix un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, per un import màxim de 912.971.998,67 euros al servei pressupostari DD09 "Despeses diversos departaments. Altres despeses de personal", aplicació pressupostària D/120000900/1210/0032 "Imprevistos i millora en matèria de personal" i, per un import màxim de 388.046.773,95 euros al servei pressupostari DD10 "Despeses de diversos Departaments. Fons extraordinaris", aplicació pressupostària D/226005100/1250/0032 "Fons extraordinaris".

Article 2

Finançament del suplement de crèdit

La despesa derivada del suplement de crèdit a què fa referència l'article 1 es finança amb els ingressos més alts previstos en l'estat d'ingressos de la Generalitat de Catalunya, prorrogat mitjançant el Decret 478/2024, de 17 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, mentre no entrin en vigor els del 2025, provinents de la liquidació del model de finançament de l'exercici 2023 i de les bestretes del model de finançament respecte de l'exercici 2025.

Disposicions finals

Primera

Autorització

S'autoritza el Departament d'Economia i Finances a fer les modificacions pressupostàries necessàries, d'acord amb la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats per al 2025, i d'acord amb els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per desplegar i executar aquest Decret Llei.

Segona

Execució de les actuacions finançades pel suplement de crèdit

En el cas que no s'executi una part o la totalitat del crèdit transferit per no dur-se a terme l'actuació per la qual s'ha concedit o aquesta resulta inferior, s'haurà de tramitar el retorn d'aquest crèdit al Departament d'Economia i Finances.

Tercera

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

CVE-DOGC-A-25119060-2025

Barcelona, 29 d'abril de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

(25.119.060)